

## **Uchwała Nr 4200/II/222/2020**

### **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 9 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeleśnia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeleśnia**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeleśnia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeleśnia.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Jeleśnia przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeleśnia w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, z tym, że występuje niezgodność w wyliczeniu kwoty długu o ponad 3 mln zł, ale zgodnie z wyjaśnieniami jest to kwota planowanego kredytu w 2020 roku, który nie został zaciągnięty.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Skład stwierdził, że w 2022 roku występuje wzrost dochodów bieżących o 4,02% oraz spadek wydatków bieżących o 2,26% w stosunku do roku poprzedniego. W skutek powyższego w 2022 roku występuje duży wzrost nadwyżki operacyjnej o 70% w stosunku do roku poprzedniego, który może być trudny do osiągnięcia. Powyższe zostało jednak wyjaśnione w zał. nr 3 do projektu uchwały następującymi przyczynami, cyt.: *„Najwyższa nadwyżka operacyjna wykazana jest w roku 2022, jednakże w związku z faktem, że sprawa likwidacji 2 szkół jest w toku (sprawa została skierowana na drogę sądową) i mamy nadzieję, że zakończy się pozytywnie w roku 2021 zaplanowano rok 2022 z mniejszymi wydatkami bieżącymi, co tym samym zwiększyło nadwyżkę operacyjną. Poza tym chcąc zrealizować zaplanowane inwestycje, podjęto decyzję o zminimalizowaniu wydatków bieżących. W poprzednich latach nadwyżki operacyjne z roku na rok były wyższe a ostatnia za rok 2019 wyniosła 7 225 379,74 zł.”*
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, **jednak Skład wnosi zastrzeżenia dotyczące stosunkowo wysokiego długu Gminy, w tym planowanego do zaciągnięcia nowego zadłużenia w wysokości 6.348.904 zł, którego poziom wraz kosztami obsługi, udzielonymi poręczeniami oraz przypadającymi na Gminę zobowiązaniami związku może zagrażać jej bezpieczeństwu**

finansowemu. Planowana kwota zadłużenia Gminy (bez kosztów jego obsługi, poręczeń i zobowiązań związku) wynosi 19.409.489 zł, co stanowi 29% dochodów bieżących jej budżetu. Koszty jego obsługi tylko w 2021 r. wynoszą 405.000 zł. Zwraca się też uwagę na niepokojące planowane działania dotyczące „rolowania długu” Gminy. Po raz kolejny planuje się spłacić dług nowymi zaciąganyymi tytułami dłużnymi i ma to dotyczyć pełnej kwoty spłaty planowanej w 2021 r. w wysokości 2.500.000 zł. W tej sytuacji Skład był zobligowany sformułować niniejsze zastrzeżenia, celem rozważenia przez Organy Gminy możliwości przekonstruowania uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej, tak aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia i zapewnić bezpieczeństwo finansowe.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.**

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziedziak**