

Uchwała Nr 4200/II/228/2017
z dnia 6 grudnia 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeleśnia projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Jeleśnia** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Jeleśnia na 2018 rok** – z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Jeleśnia przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Jeleśnia na 2018 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

– dochody budżetu w wysokości	59.092.818,16 zł,
– wydatki budżetu w wysokości	58.312.864,91 zł,
– przychody budżetu w wysokości	1.000.000,00 zł,
– rozchody budżetu w wysokości	1.779.953,25 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego, jednakże szczegółowość załącznika nr 1 – „Dochody Gminy Jeleśnia na 2018 rok” nie jest w pełni zgodna z § 2 ust. 2 uchwały Nr XXXIII/191/2017 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 23 lutego 2017 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zgodnie z którym dochody powinny być wyszczególnione do działu i paragrafu klasyfikacji budżetowej, podczas gdy w niektórych pozycjach występuje wyszczególnienie do źródeł dochodów bez podania paragrafu klasyfikacji.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje przeznaczenie nadwyżki budżetu.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy – **z zastrzeżeniami** zawartymi w odrębnej opinii.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zasadniczo zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, jednakże **Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:**

- w § 13 ust. 2 projektu uchwały budżetowej dokonano zapisu w brzmieniu: „*Wójt poinformuje sołtysów o terminach realizacji poszczególnych przedsięwzięć*”, którego zamieszczenie w uchwale budżetowej nie ma umocowania, bo do kompetencji Wójta z art. 247 ustawy o finansach publicznych należy wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- w § 14 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do spłaty długu z tytułu zaplanowanych w rozchodach rat pożyczek i kredytów, a takie upoważnienie nie ma umocowania, gdyż Wójt wykonuje budżet na podstawie art. 247 ustawy o finansach publicznych i w ramach wykonywania budżetu dokonuje spłaty zaciągniętych zobowiązań.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie.

Skład Orzekający sygnalizuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok występują także pewne nieścisłości lub błędy, które opisano poniżej:

- 1) w tabeli – „Dochody Gminy Jeleśnia na 2018 rok” występują niezgodności pomiędzy nazwą źródła dochodów, a przypisanym paragrafem klasyfikacji budżetowej, co dotyczy:
 - a) działu 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” dla odsetek od nieterminowo przekazanych należności stanowiących dochody gminy (odsetek od podatków i opłat) wskazano paragraf klasyfikacji budżetowej 0920, a nie wykazano paragrafu 0910,
 - b) działu 852 – „Pomoc społeczna” dla odsetek na rachunku bankowym przypisano nazwę „Wpływy z różnych opłat” i wskazano paragraf klasyfikacji budżetowej 0970, podczas gdy te odsetki są zaliczane do wpływów z różnych dochodów,
 - c) działu 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” dla odsetek od nieterminowo przekazanych należności stanowiących dochody gminy wskazano tylko

paragraf klasyfikacji budżetowej 0920, podczas mogą wystąpić odsetki z paragrafu 0910, dotyczące opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

- 2) występuje rozbieżność pomiędzy nazwą zadania pn. „Budowa garażu dla samochodu bojowego OSP w Krzyżówkach” w dziale 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” wykazanym w załączniku nr 3 projektu – „Wydatki majątkowe w budżecie Gminy Jeleśnia na rok 2018”, a wykazanym w załączniku nr 11 projektu.

Skład nadmienia, że złożone w tut. Izbie w formie pisemnej załączniki do zarządzenia Nr 376.2017 Wójta Gminy Jeleśnia z dnia 14 listopada 2017 r., dotyczące projektu budżetu nie posiadały podpisu.

Na zakończenie informuje się, że na mocy art. 493 pkt 48 nowej ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566) z dniem 1 stycznia 2018 roku zmienia się regulacja art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska i według nowego brzmienia tego przepisu, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, co jest związane z zapisem § 11 pkt 2 projektu uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak