

**UCHWAŁA NR XXV/154/2025
RADY GMINY JELEŚNIA**

z dnia 29 sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jeleśnia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.),

Rada Gminy Jeleśnia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani J.H złożoną w dniu 21.07.2025r, na działalność Wójta gminy Jeleśnia.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jeleśnia

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy
Jeleśnia



Andrzej Góra

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jeleśnia

Rada Gminy po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jeleśnia w sprawie skargi złożonej do Rady Gminy Jeleśnia w dniu 29.07.2025 r., przez Wojewodę Śląskiego, który w trybie art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 229 pkt 3 Kpa, przekazał wg. właściwości, skargę Pani J.H. z dn. 21 lipca 2025r. dotyczącą nieprawidłowości w prowadzeniu rejestru wyborców przez Wójta Gminy Jeleśnia na wybory sołtysa wsi Przyborów ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Zgodnie z art. 18 § 3 Ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365) Centralny Rejestr Wyborców służy do sporządzania spisów wyborców oraz do ustalania liczby wyborców. Stosownie do art. 18 § 8 w/w ustawy w celu realizacji zadań określonych w kodeksie dostęp do Centralnego Rejestru Wyborców posiadają wójtowie. Art. 18a. określa jakie dane są gromadzone w Centralnym Rejestrze Wyborców.

Minister właściwy do spraw informatyzacji prowadzi w systemie teleinformatycznym Centralny Rejestr Wyborców, a także zapewnia jego utrzymanie i rozwój w celu realizacji zadań określonych w kodeksie, w tym: zapewnia ochronę przed nieuprawnionym dostępem do Centralnego Rejestru Wyborców; zapewnia integralność danych w Centralnym Rejestrze Wyborców; zapewnia dostępność systemu teleinformatycznego, w którym Centralny Rejestr Wyborców jest prowadzony, dla podmiotów przetwarzających dane w tym rejestrze; przeciwdziała uszkodzeniom systemu teleinformatycznego, w którym Centralny Rejestr Wyborców jest prowadzony; określa zasady bezpieczeństwa przetwarzanych danych, w tym danych osobowych; określa zasady zgłaszania naruszenia ochrony danych osobowych; zapewnia rozliczalność działań dokonywanych na danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców; zapewnia poprawność danych przetwarzanych w Centralnym Rejestrze Wyborców. Minister właściwy do spraw wewnętrznych zapewnia funkcjonowanie wydzielonej sieci umożliwiającej dostęp do Centralnego Rejestru Wyborców organom, o których mowa w art. 18 § 8 ustawy kodeks wyborczy – w tym przypadku wójtowi gminy. Do weryfikacji prawidłowości danych osobowych zawartych w Centralnym Rejestrze Wyborców oraz stwierdzania niezgodności tych danych ze stanem faktycznym stosuje się ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności. Art. 25a Ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365) jasno określa zasady przekazywania danych z Centralnego Rejestru Wyborców w celu organizacji wyborów do organów jednostek pomocniczych i jednostek niższego rzędu. § 1 stanowi, że w celu organizacji wyborów do organów jednostek pomocniczych i jednostek niższego rzędu, o których mowa w art. 35 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przed organizacją tych wyborów z Centralnego Rejestru Wyborców mogą być przekazywane do systemu teleinformatycznego prowadzonego przez gminę – czyli dane, o których mowa w art. 18a § 1 i 3, dotyczące osób, które wykonały obowiązek meldunkowy na terenie danej gminy lub posiadają adres stałego zamieszkania w tej gminie oraz numery i granice stałych obwodów głosowania ustalone dla tej gminy oraz numery i granice okręgów wyborczych ustalone na potrzeby wyborów do rady gminy. § 2 mówi, że dane, o których mowa w § 1, są udostępniane w trybie teletransmisji danych, po złożeniu wniosku przez wójta do ministra właściwego do spraw informatyzacji. Do wniosku wójt załącza oświadczenie o posiadaniu przez gminę zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych właściwych dla przetwarzania danych osobowych, w szczególności uniemożliwiających dostęp osób nieuprawnionych do przetwarzania danych osobowych i wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania oraz dokumenty, z których wynika data planowanego przeprowadzenia wyborów. § 3 wskazuje,

że dane, o których mowa w § 1, po przeprowadzeniu wyborów do organów jednostek pomocniczych i jednostek niższego rzędu gmina usuwa z systemu teleinformatycznego.

W związku z powyższym Komisja wskazuje, że na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz stosownie do § 20 ust. 3 Statutu Sołectwa Przyborów (uchwała Rady Gminy Jeleśnia nr XX/127/25 z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie uchwalenia statutów Sołectw w Gminie Jeleśnia) Wójt Gminy Jeleśnia wydała Zarządzenie Nr 107/2025 Wójta Gminy Jeleśnia z dnia 30 maja 2025r. w sprawie zarządzenia wyborów sołtysa i rady sołeckiej w sołectwie Przyborów. Wybory zostały zarządzone na dzień 20 lipca 2025 roku (niedziela) oraz, że zostaną przeprowadzone w godz. od 8.00 do 15.00 w lokalu wyborczym mieszczącym się w budynku Zespołu Szkół Nr 7 w Przyborowie, Przyborów ul. Jana Kazimierza 217. W Zarządzeniu Wójt Gminy Jeleśnia określiła również czynności wyborcze oraz terminy ich wykonania określając kalendarz wyborczy. W dniu 12 czerwca 2025r. Zarządzeniem Nr 116/2025 Wójta Gminy Jeleśnia powołała Gminną Komisję Wyborczą ds. wyborów sołeckich dla przeprowadzenia wyborów Sołtysów i Rad Sołeckich w Gminie Jeleśnia zarządzonych na dzień 20 lipca 2025r. oraz określenia jej trybu pracy i siedziby.

W dniu 10 czerwca 2025r. stosownie do wskazanego wcześniej art. 25a Ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365) działając z upoważnienia Wójta Gminy Jeleśnia, Sekretarz Gminy Pani Grażyna Hernas wystąpiła z wnioskiem do Ministerstwa Cyfryzacji ul. Królewska 27 w Warszawie o udzielenie zgody na integrację systemu gminnego z CRW w trybie teletransmisji danych. Zostało również złożone oświadczenie, że gmina posiada zabezpieczenia techniczne i organizacyjne właściwe dla przetwarzania danych osobowych, w szczególności uniemożliwiających dostęp osób nieuprawnionych do przetwarzania danych osobowych i wykorzystywania danych niezgodnie z celem ich uzyskania oraz dokumenty, z których wynika data planowanego przeprowadzenia wyborów. W dniu 25 czerwca 2025r. Centralny Ośrodek Informatyki – Pani Katarzyna Kopytowska Dyrektor Departamentu Rejestrów Państwowych, informuje Wójta Gminy Jeleśnia, że złożony wniosek został rozpatrzony pozytywnie i została uruchomiona usługa umożliwiająca pobranie wykazu wyborców na potrzeby wyborów.

W dalszej korespondencji informatycznej w dniu 10 lipca 2025r. Zespół Centrum Certyfikacji wystosowuje e-maila, że certyfikat użytkownika GMINA 2417042_01_CRW dla systemu SRP został wygenerowany.

Na tej podstawie zostaje wydrukowany Spis Wyborców, który zgodnie ze Statutem Sołectwa Przyborów § 30 ust. 2, spis wyborców sporządza Urząd Gminy w Jeleśni, na podstawie rejestru wyborców najpóźniej 2 dni przed terminem wyborów.

§ 30. ust. 3 Statutu Sołectwa Przyborów wskazuje, że spis wyborców udostępnia się wyborcom w siedzibie Urzędu Gminy w Jeleśni. W tym czasie każdy mieszkaniec ma możliwość sprawdzenia czy w powyższym rejestrze jest ujęty. Spis Wyborców był dostępny dla mieszkańców.

Stosownie do trybu pracy Sołeczka Komisja Wyborcza Nr 9 w Przyborowie, otrzymała materiały w tym Spis Wyborców do przeprowadzenia wyborów na sołtysa i rad sołeckich. Przewodniczący Komisji Sołeckiej nie wniósł uwag co do otrzymanych materiałów, jak również nie wniósł uwag co do niezgodności w zakresie otrzymanych Spisów.

Jednocześnie wskazują, że w dniu 20 lipca 2025r. Gminna Komisja Wyborcza jak i pracownik Urzędu Stanu Cywilnego – ds. ewidencji ludności pełnili dyżur w czasie przeprowadzanych wyborów. Byli dostępni, a mieszkaniec stosownie do § 31 ust. 2 Statutu Sołectwa Przyborów, jeśli został na liście nieujęty – a Urząd Gminy w Jeleśni potwierdzi ten fakt, że jest wpisany do rejestrów wyborców powinien zostać dopisany do spisu i ma możliwość oddania głosu.

Również ustawa kodeks wyborczy dopuszcza dopisanie osoby do spisu wyborców po potwierdzeniu jej uprawnień przez pracownika ewidencji ludności w Urzędzie Gminy. Takie sytuacje są przewidywane przez prawo i mają na celu zagwarantowanie każdemu obywatelowi prawa do udziału w wyborach.

Jednocześnie Wójt Gminy Jeleśnia oświadczyła, że nie są jej znane okoliczności, które wskazywałyby na zaniedbania ze strony Urzędu Gminy lub Gminnej Komisji Wyborczej czy też Sołeckiej Komisji Wyborczej Nr 9 w Przyborowie.

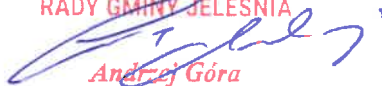
Członkowie Komisji podkreślają, że systemy informatyczne to tylko narzędzia i choć działają zgodnie z ustalonymi procedurami, nie da się całkowicie wykluczyć pojedynczych błędów technicznych np. przy generowaniu lub transmisji danych do spisu wyborców z CRW. I dlatego w dniu wyborów możliwe jest dopisanie osoby do spisu na podstawie potwierdzenia z ewidencji ludności.

Wójt Gminy Jeleśnia zapewniła, że wszystkie zgłaszane uwagi i zaistniałe sytuacje zostaną dokładnie przeanalizowane. Wnioski posłużą do zintensyfikowania nadzoru nad przebiegiem procesu wyborczego – zarówno na etapie sporządzania spisów wyborców, jak i w pracy komisji. Celem tych działań będzie maksymalne ograniczenie ryzyka wystąpienia podobnych uchybień w przyszłości.

Rada Gminy Jeleśnia biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), uznała skargę Pani J.H. za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY JELEŚNIA

Andrzej Góra