



Uchwała Nr 4200/II/166/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeleśnia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Jeleśnia** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Jeleśnia przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeleśnia w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, ale różnią się w zakresie długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający stwierdził rozbieżność w zakresie kwoty długu na koniec 2023 roku, która według wyliczeń tut. Izby w oparciu o plan przychodów i rozchodów na dzień przedłożenia projektu prognozy, tj. 15 listopada br. jest niezgodna z kwotą wykazaną w projekcie prognozy o **810.000 zł**, albowiem nie uwzględniono części długu, który występuje w planie budżetu 2023 r. Zostało to wyjaśnione w objaśnieniach do projektu prognozy następująco: *„Na dzień 31.12.2023 r. kwota zadłużenia, wykazana w pozycji 6. Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleśnia na lata 2024-2032, w kolumnie pomocniczej WPF "2023 przewidywane wykonanie" wynosi 13 857 000 zł (dodano planowany do zaciągnięcia kredyt z roku 2023 wysokości 5 000 000 zł, gdyż na taką wysokość została podjęta uchwała o zaciągnięciu kredytu”*. **Skład kwestionuje wysokość kwoty długu również z tego względu, że pismem Nr SKG.3201.15.2023 z 17 listopada 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Jeleśnia i Wójt Gminy poinformowali, że w związku z błędną kwotą finansowania zaciągany kredyt deficytu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, uchwała Nr CV/549/2023 z dnia 27 października 2023 r. zostanie uchylona na sesji w dniu 28 listopada 2023 r. oraz zostanie podjęta uchwała o zaciągnięciu kredytu w mniejszej wysokości. Do dnia wydania niniejszej opinii takie uchwały nie wpłynęły jednak do tut. Izby. Z tych powodów zastrzeżenia budzi planowana kwota długu jednostki samorządu terytorialnego.**
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W objaśnieniach jednak wynika, że: *„W roku 2025 roku dochody podwyższono za pomocą wskaźników inflacji oraz zaplanowano środki z darowizny Firmy*

Żywiec Zdrój na podstawie listu intencyjnego, w którym deklarują wsparcie dla gminy w wysokości 2 mln zł w latach 2022-2026”, ponadto w zakresie wydatków bieżących wyjaśniono, że: „W związku z tym, że prawie wszystkie budynki komunalne gminy są już docieplone, a większość ma założone panele fotowoltaiczne przyjęto do planowania w latach 2025-2027 niższy poziom wydatków na ich utrzymanie. Ponadto w szkołach podstawowych jest coraz mniej dzieci i przewiduje się zmniejszenie zatrudnienia. W latach 2020 -2023 wydatkowano na remonty i budowę dróg gminnych ponad 21 mln zł. W latach 2024 - 2025 na modernizację dróg z udziałem środków Polskiego Ładu zaplanowano kolejne 2 mln zł. W związku z powyższym i tu planuje się mniejsze wydatki. Również przy pomocy środków zewnętrznych doposażono urząd gminy w nowy sprzęt komputerowy co pozwoliło wprowadzić oszczędności na ich zakup.”. Jak wynika z powyższego zaplanowano oszczędności, ale zdaniem Składu mogą być one trudne do osiągnięcia w kolejnych latach prognozy, chociażby z uwagi na inflację.

Skład podkreśla, że realizacja nadwyżek operacyjnych w przyjętych wysokościach ma fundamentalne znaczenie dla spłaty i obsługi zadłużenia Gminy.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę na wysoki wg danych projektu uchwały wzrost zadłużenia Gminy planowany z kwoty 12.447.000 zł w 2023 r. do kwoty 20.363.496 zł w 2024 r. Należy dodać, że na Gminę przypadają jeszcze zobowiązania współtworzonego związku w wysokości 1.973.879,92 zł oraz niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 18.225.724,78 zł. Razem to bardzo wysoka kwota obciążeń finansowych w kwocie 40.563.100,70 zł, przy wysokości dochodów Gminy w kwocie 83.524.734,05 zł, w tym dochodów bieżących w wysokości 69.339.069,36 zł.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo wykazano przedsięwzięcia zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zauważył, że w wykazie przedsięwzięć zamiast jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia w niektórych przedsięwzięciach wskazano gminę, co należy odpowiednio skorygować zgodnie z wymogiem z art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w przedsięwzięciu "Budowa sieci kanalizacyjnej w Gminie Jeleśnia" limit zobowiązań wynosi 40.798.841,76 zł i jest wyższy od sumy limitów wydatków, co wymaga przeanalizowania i korekty.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. uchwały. W związku z zawartymi upoważnieniami, Skład zaleca uzupełnienie podstawy prawnej uchwały o przepis art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z upoważnieniem z § 4

ust. 3 projektu uchwały. Skład zaleca, aby w § 4 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały słowo: „terminy” zastąpić słowem „wynikające” zgodnie z brzmieniem art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy. Skład zwraca uwagę, że upoważnienie z § 4 ust. 4 projektu uchwały nie ma umocowania prawnego w art. 111 pkt 3 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023 r.poz. 103 ze zm.), gdyż zawarta w nim delegacja dla organu stanowiącego brzmi: *„do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki”* i nie przewiduje możliwości w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, udzielenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnienia tylko do dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej, gdyż to upoważnienie jest łączne. Powyższe wymaga skorygowania.

9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art.226 ust. 1 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Bernadeta Dziedziak